附件1

2017年合肥市政府委托研究课题指南

一、重大课题

（一）合肥等高对接南京杭州提升路径研究

**研究背景与目的：**

《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(国发〔2014〕39号)把合肥与南京、杭州同等定位为长三角世界级城市群副中心。合肥全面融入长三角，需要与南京、杭州全方位多层面等高对接，加快补齐短板，缩小发展差距，提高辐射带动功能，加快形成与新的城市战略定位相匹配的综合实力。本课题研究应着眼于长三角城市群副中心建设，重点对比分析合肥与南京、杭州两市在经济发展、公共服务、社会管理方面的政策措施、体制机制、思想观念等方面的优势和短板，深入分析合肥存在的短板类型及其产生根源，全面总结南京、杭州改革创新提升发展水平的路径和措施，针对合肥实际，研究提出补齐短板的总体思路、具体路径和对策措施，为进一步创新行政管理、优化公共服务、提高发展能力，激发社会发展活力，更好实施创新驱动发展战略提供科学决策依据。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.合肥与南京、杭州两市在经济社会发展方面的优势、存在的主要短板及其产生根源。

2.南京、杭州改革开放、推动经济社会创新发展等方面的主要做法和成功经验。

3.分析当前合肥在打造长三角世界级城市群副中心补齐短板的必要性和重要性。

4.推进合肥与南京、杭州等高对接的总体路径和对策措施。

（二）合肥都市圈交通基础设施一体化研究

**研究背景与目的：**

《国家发展改革委住房城乡建设部关于印发长江三角洲城市群发展规划的通知》(发改规划〔2016〕1176号) 明确合肥都市圈包括合肥、芜湖、马鞍山三市，《安徽省人民政府办公厅关于印发长江三角洲城市群发展规划安徽实施方案的通知》（皖政办〔2016〕76号）提出“扩容升级合肥经济圈，增加芜湖、马鞍山市”，“以合肥为中心，打造合滁宁、合芜马、合淮、合六、合铜宜产业发展带”，建设具有较强影响力的国际化都市圈。交通基础设施一体化是区域协同发展的基础。加强合肥都市圈内各城市之间的无缝对接、互联互通，构建现代立体化综合交通体系，推进合肥都市圈交通基础设施一体化，对于调整优化城镇群空间布局，促进都市圈同城化发展，提升城乡一体化发展水平，打造全国有重要影响力的都市圈具有重要的引导和支撑作用。本课题重点研究合肥都市圈交通基础设施发展现状、存在不足和未来需求，对比分析国内外都市圈交通基础设施一体化的主要做法、成功经验和发展特点，根据合肥实际，从规划布局、投资建设、运营管理、综合服务、体制机制等方面提出推进合肥都市圈交通基础设施一体化的总体思路、推进路径、工作重点和对策措施，为合肥统筹都市圈发展提供科学决策依据。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.合肥都市圈交通基础设施的现状、存在问题和发展需求。

2.国内外都市圈交通基础设施一体化建设的主要做法、成功经验及借鉴。

3.推进合肥都市圈交通基础设施一体化的总体思路、推进路径及工作重点。

4.推进合肥都市圈交通基础设施一体化建设的对策措施。

（三）合肥提升城市综合管理水平路径研究

**研究背景与目的：**

城市综合管理,是指以城市这个开放复杂的巨系统为对象，以城市基本信息流为基础，运用决策、计划、组织、指挥、协调、控制等一系列机制，采用法律、经济、行政、技术等手段，通过政府、市场与社会的互动，围绕城市运行和发展进行的决策引导、规范协调、服务和经营行为。城市系统作为一个复杂巨系统，其发展不仅在于各子系统的良好发展，更重要的是在于各个子系统与城市系统总体发展管理目标的协同上。本课题研究我国城市综合管理近年来出现的诸多新问题、新现象，探索建立与市场经济体制相适应的城市综合管理体制，提高管理效率和水平。通过深入研究合肥城市综合管理现状、问题，提出深化合肥城市综合管理的对策措施。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.城市综合管理的基本概念、主要特点。

2.现代城市综合管理的国内外典型经验介绍。

3.合肥城市综合管理现状、面临的形势及存在的问题。

4.合肥提升城市综合管理水平的思路或模式选择。

5.合肥提升城市综合管理水平的对策措施。

二、日常课题

（一）美国硅谷模式对合肥创新发展启示研究

**研究背景与目的：**

硅谷位于美国加利福尼亚州北部的圣塔克拉拉谷，是美国乃至全世界的高科技产业先锋。作为全世界科技工业园区最成功的典范和最具吸引力的科技中心，硅谷在形成与发展中创造了独特模式和经验，为世界许多国家和地区所效仿。作为全国首个“国家科技创新型试点市”，合肥创新能力走在全国前列。但放眼高科技产业发展趋势，与对标城市相比，合肥在创新理念、体制机制、成果转化等方面仍有不少差距，必须奋力追赶。借鉴硅谷的成功模式，突破创新发展瓶颈，扬长补短，提高合肥创新发展的活力和效益，是本课题要研究的重大问题。本课题应在参考国内外相关文献资料和调研的基础上，总结合肥科技创新资源、科技创新制度、科技创新成果转化等情况，分析存在的问题，深入研究硅谷模式的内容、特点以及成功经验，结合国内同类城市和科技园区的做法，提出推动合肥创新发展的对策建议。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.合肥科技创新的现状及制约因素分析。

2.硅谷模式及其特点、经验与启示。

3.国内城市借鉴“硅谷”的主要做法。

4.借鉴硅谷模式推进合肥创新发展的对策建议。

（二）合肥社会化养老服务体系建设研究

**研究背景与目的：**

当前我国已经进入人口老龄化快速发展阶段，加快养老服务体系建设，满足老年人持续增长的养老服务需求，提高老年人晚年生活质量，对于保障老年人权益，共享改革发展成果，促进社会和谐进步，推进经济社会持续健康发展具有重要现实意义。本课题研究应着眼于分析社会化养老服务的基本概念、主要特点和重要作用，深入调研当前合肥社会化养老服务的基本现状、主要特点、存在不足和发展障碍，归纳总结国内外先发地区社会化养老服务的主要做法和成功经验，研究提出构建合肥社会化养老服务体系的基本思路、工作重点和对策措施，为进一步完善合肥养老服务体系建设提供科学决策依据。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.社会化养老服务的概念、特点和作用。

2.合肥社会化养老服务体系建设的基本情况，存在的问题。

3.国内外先发地区社会化养老服务体系主要做法和成功经验。

4.构建合肥社会化养老服务体系的总体思路、工作重点和对策措施。

（三）合肥特色小镇建设机制创新研究

**研究背景与目的：**

建设特色小镇，是加快新型城镇化建设的重要突破口，是扩大有效供给、促进创新创业、加快产业转型的有力抓手。中央高度重视特色小镇建设，先后出台《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《住房城乡建设部国家发展改革委财政部关于开展特色小镇培育工作的通知》等文件，对特色小镇建设进行顶层设计和工作部署。特别是随着中央对浙江、贵州等特色小镇发展典型地区的肯定与推广，许多省市纷纷出台助推特色小镇发展的政策措施，特色小镇呈现遍地开花之势。多年来，合肥坚持“四化同步”，新型城镇化建设取得巨大进步，形成不少具有竞争优势的特色乡镇，且具有优越的交通优势、区位优势、资源优势和产业优势，抓住特色小镇发展政策契机，结合重点产业布局，培育和提升一批高能级特色小镇品牌，拓展创新转型升级新境界，是当前和今后的重要任务。本课题应在参考国内外相关文献资料和实地调研的基础上，全面梳理合肥特色小镇资源，认真分析特色小镇类型和基本面，把握住核心优势和特点，找准关键问题和薄弱环节，借鉴国内外特色小镇建设的成功经验和做法，从产业规划、管理体制、运营机制、服务保障等方面提出加快合肥特色小镇发展的对策建议。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.特色小镇建设的背景分析。

2.国外特色小镇的典型案例和经验。

3.国内特色小镇发展模式及做法。

4.合肥特色小镇的类型和特点。

5.合肥特色小镇建设优劣势分析。

6.合肥加快特色小镇建设的对策建议。

（四）合肥风险投资基金支撑创新创业研究

**研究背景与目的：**

风险投资基金是科技金融发展的核心之一，对科技成果孵化和高新技术产业发展起着重要的助推作用。从西方实践看，风险投资基金是高新技术中小公司在初创期和扩张期的重要融资来源，美英等创业投资业发达的国家和地区，多通过设立政策性创业投资基金引导民间资金设立各类商业性创业投资基金，以促进创业投资资本的形成。我国目前创业风险投资机构的数量和管理资本已具有相当规模，成为中小型科技企业和高新技术产业发展的有力支撑。合肥市科教资源发达、科技型企业众多，创业创新正处于蓬勃发展的关键期。在当前“大众创业，万众创新”氛围下，做大做强合肥市风投行业，发挥风险投资对创业创新的催化作用，意义十分重大。本课题研究通过借鉴国内外风险投资引导基金运作的经验，深入研究风险投资资金与创新创业相互协同的特点，把握风险投资基金与创新创业不断协调发展的规律，在调研分析合肥风险投资基金发展现状基础上，针对发展中存在的主要困难和问题不足，从顶层设计、政策支持、增强引导、推动行业自律等方面提出对策建议。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

 1.风险投资基金的基本概念及其主要特征；

 2.国内外风险投资基金运作的做法经验和案例分析；

3.合肥创新创业的现状、特点，以及风险投资基金在其中发挥的作用；

 4.合肥风险投资基金支持创新创业存在的困难或问题；

 5.合肥风险投资基金支持创新创业的对策建议。

（五）合肥停车场多元化投资建设研究

**研究背景与目的：**

 停车场是城市交通基础设施的重要组成部分。随着城市经济发展和城市现代化水平的提高，城市人口的规模扩大、集聚度升高，停车供需矛盾越来越突出，城市停车难已经成为急需解决的热点问题。有效解决停车设施供给的问题，对于缓解城市停车难，改善城市整体环境和品质具有现实意义。本课题研究应着眼于分析停车场的基本内涵、建设机制和扶持政策，归纳总结国内外先发城市停车场投资建设的典型案例和实践经验，深入调研合肥停车场规划建设的现状、不足和成因，研究提出构建多元化、市场化的合肥停车场投资建设的供应策略、建设模式和对策建议。

**本课题要求重点研究（但不限于）以下方面：**

1.停车场的内涵、特点和作用。

2.合肥停车场建设的基本情况、面临的问题和不足。

3.国内外先发城市停车场投资建设的主要做法、典型案**例**及成功经验。

4.合肥停车场多元化投资建设的总体思路、建设模式和对策措施。

附件2

|  |  |
| --- | --- |
| 课题编号 |  |

2017年合肥市政府委托研究课题

申请书

课 题 名 称

课 题 负 责 人

负责人所在单位

填 表 日 期

合肥市人民政府政策研究室制

承 诺 书

本《申请书》真实可信，本单位愿意在此《申请书》规定框架内开展课题研究，并遵守《合肥市人民政府重大课题管理暂行办法 》，认真开展课题研究工作，争取预期研究成果。

课题负责人（签名）：

日期： 年 月 日

课题负责人所在单位或部门（公章）：

单位或部门负责人（签名）：

日期： 年 月 日

填 表 说 明

1.申请人填表前应仔细阅读课题公告内容和管理暂行办法，《申请书》须打印填表，一式7份（含一份原件），同时报送电子版文件（word格式）。

2.封面除课题编号外，其他栏目由申请人用中文填写。

3.《申请书》须由课题申请人所在单位签署审核意见并加盖公章。

4.本表除特别规定外，均可以自行加行、加页。

5.申请材料填写内容应客观真实，简明扼要，突出重点和关键。

6.其他不明问题，请电话咨询。

一、课题负责人及联系人

|  |  |
| --- | --- |
| 课题名称 |  |
| 申 请 人 |  | 性别 |  | 出生年月 |  |
| 工作单位 |  | 学历 |  | 学 位 |  |
| 职 务 |  | 职称 |  | 研究专长 |  |
| 所属系统 |  | 所在省（直辖市、自治区） |  |
| 通讯地址 |  | 邮编 |  |
| 电子邮件 |  | 手机和电话 |  |
| 主要参加者 | 姓 名 | 性别 | 出生年月 | 工 作 单 位 | 学位/职称 | 职 务 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 成果方式 | A.专著 B.研究报告C.论文D.其他 | 字数 | 万字 |
| 申请经费（单位：万元） |  | 完 成 时 间 |  |
| 课题联系人 | 姓 名 | 工作单位 | 手机和电话 | E-mail |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

二、课题研究的基础

|  |
| --- |
|  包括课题负责人和主要成员的前期相关研究成果及社会影响、已做的基础工作及项目组织保障 |

三、课题研究的主要内容

|  |
| --- |
|  包括课题研究的框架设计、研究方法、重点难点及创新要点等 |

四、课题研究进度

|  |
| --- |
|  要求依据开题纲要、中期报告及结题成果三个阶段，按月划分研究节点 |

 五、课题调研计划

|  |
| --- |
|  包括调研对象、调研时间和调研重点内容，重大课题要求研究过程中先期提交不少于3000字的专题调研报告，重点分析本领域合肥市发展现状和存在问题。 |

六、对市政府可能提出的对策建议

|  |
| --- |
| 包括从哪些领域可能提出的对策建议、初步思考或结论建议等 |

七、课题研究经费来源

|  |  |
| --- | --- |
| 类 别 | 预算数 |
| 经 费 总 预 算 合 计 | 万元 |
| 其中 | 合肥市人民政府政策研究室资助数 | 万元 |
| 申 请 人 自 筹 数 | 万元 |

八、课题研究经费概算

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 开支科目 | 金 额 | 比 例(%) | 备 注 |
| 调研差旅费 |  |  |  |
| 会 议 费 |  |  |  |
| 资 料 费 |  |  |  |
| 印 刷 费 |  |  |  |
| 稿酬、劳务费 |  |  |  |
| 专家咨询费 |  |  |  |
| 管 理 费 |  |  |  |
| 其 　他 |  |  |  |
| 合 计 |  |  |  |

九、课题立项情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 课题类别 |  | 资助经费 | 万元 |
| 课题编号 |  | 起止年月 |  |
| 安徽大学人文社会科学处审核意见： 负责人（签章）：  安徽大学人文社会科学处（公章） 年 月 日 |
| 合肥市人民政府政策研究室审定意见：负责人（签章）：合肥市人民政府政策研究室（公章） 年 月 日 |

附件3

2017年合肥市政府委托课题研究纲要

**课题名称： 课题编号：**

|  |
| --- |
| 1．课题研究的基础及方法；2.课题研究的主要内容，包括整体框架、重点难点、创新要点等；3.课题研究的进度安排和调研计划；4.对市政府的对策建议，包括可能从哪些领域提出的对策建议、初步思考或结论建议等（限4000字以内）。 |

说明：1.《课题研究纲要》文字表述中不得直接或间接透露个人相关背景材料，否则取消参评资格。

2.课题负责人的前期相成果只填成果名称、成果形式和发表时间，不得填写 作者姓名、单位、发表刊物等。

附件4

课题进度与要求

1.课题研究成果为研究报告和政策建议文本，其中，重大课题需提交不少于3000字的专题调研报告，重大课题文本应不少于7万字，日常课题应不少于3万字。

2.课题完成时间为6个月，自合同签订之日算起。

（1）合同签订之日1个月内，完成开题研讨并确定研究纲要；

（2）合同签订之日4个月内，提交中期研究成果，进行中期交流；重大课题需提交专题调研报告。

（3）合同签订之日5个月内，提交终期评审报告，进行结项评审。

（4）合同签订之日6个月内，提交结题报告定稿和政策建议简本。

3.课题研究过程中，需开展不少于3次的实地调研。

严重超时、未按时间进度完成或实地调研未达要求的，不予结项。

附件5

合肥市人民政府重大研究课题管理办法

第一章 总 则

第一条 为推进政府决策的科学化、民主化，充分发挥社会各方面研究力量的作用，市政府确定就事关合肥发展的全局性、战略性、前瞻性课题，开展重点研究。为规范课题管理，特制定本办法。

第二条 市政府重大课题包括公开招标课题、委托研究课题和合作研究课题。

第三条 市政府重大课题研究以实现决策科学化和管理现代化为宗旨，遵循必要性、可行性、创新性的原则，运用定性和定量相结合的系统分析和论证手段，紧紧围绕打造“大湖名城，创新高地”、建设长三角世界级城市群副中心的战略定位，提出既有理论分析又有实践价值的研究报告。

第四条 市政府重大课题的组织管理由市政府政策研究室（以下简称市政府政研室）负责实施。

第二章 立项与申请

第五条 市政府重大课题应结合我市实际，围绕市委、市政府决策部署和中心工作，由市政府政研室提出，报市领导审核。公开招标课题通过合肥市人民政府门户网站发布。课题不接受个人申请，申请人应通过所在单位或主管部门进行申请。申请人所在单位和主管部门要对申请人的资格、完成课题的能力进行审查，并出具明确意见。申请人一次只能申请一项课题，鼓励联合申请。

第六条 课题确定实行专家评审制。专家评审组由市政府政研室会同市直相关部门负责人及专家学者组成，采取现场陈述、集中评议和无记名投票相结合的方式进行，做到公平公正。

第七条 市政府政研室对公开招标课题申请书进行初审，遴选入围名单。入围名单由专家组采取集中评议和无记名投票相结合的方式产生，形成综合评审意见。市政府政研室根据专家评审组意见与课题研究实际需要，综合确定中标者。中标者所在单位或主管部门须于规定日期内与市政府政研室签订课题合同。

第八条 专家评审组实行专家本人回避制度；有效应标者不足3个的课题，视为流标，不予评审。

第三章 过程管理

第九条 课题负责人所在单位或主管部门要加强对课题研究工作的督促管理，确保课题研究任务按时按质完成。课题负责人按本办法的有关规定和要求做好课题的自我管理，组织课题组成员按计划进度和质量要求完成研究任务。公开招标课题自协议签订之日起，4个月内提交中期研究成果（1.5-2万字），6个月内完成研究报告（3-4万字）和决策建议（3000-4000字）。委托研究与合作研究课题按协议约定时间，确定进度安排。

第十条 课题研究过程中，应深入开展实地调研、问卷调查和座谈研讨会，每个课题应有不少于3次的实地调研（开题、中期及结题前），以增强对市情的全面把握和成果的针对性和实用性。需提供相关活动的现场资料：包括会议议程、签到、记录及照片。

第十一条 课题研究过程中，原则上不得变更负责人或管理单位、申请延期、中止研究等。确有特殊原因，应由主管单位或主管部门提交书面申请，经市政府政研室同意后，方可调整。

第十二条 市直各部门及市（县）区有关单位应当为课题研究单位提供必要支持。

第十三条 课题结题实行开题研讨和中期评审制。开题研讨及中期评审由课题负责人所在单位组织，评审专家组由5-7人组成，其中2/3以上为非课题负责人所在单位成员，并在其中产生专家组组长，市政府政研室全程参加。

第十四条 中期评审结束后要形成评审意见，对课题完成情况进行综合评价，并提出修改建议，评审意见需经专家组组长签名确认。

第十五条 市政府政研室在中期评审后，课题组按专家意见修改的基础上组织专家进行结题评审，评审结论分为三类：同意结题，修改完善后再结题，不合格重新研究。

第四章 经费管理

第十六条 为加强经费管理，课题经费统一拨到课题负责人所在单位的银行帐户，由所在单位财务部门管理，专款专用，不得用于与课题研究无关的开支。经费使用须接受市级财政及审计部门监督和检查。

第十七条 课题经费拨款进度。研究协议签订后付40％，中期成果评审通过后付30％，课题结题后付30％。

第十八条 对评审未获通过的中期和最终研究成果，市政府政研室限时责成课题组根据专家评审组提出的意见修改。在时限内修改后达到合格要求，拨付余下研究经费；评审不合格的，终止该课题组的研究，停拨余下研究经费，同时宣布与该课题组的合同终止。

第十九条 对擅自变更研究内容、研究成果质量低劣、无故不执行研究计划者，视情况予以暂缓拨款、停止拨款或追回拨款，并中止合同。若有严重政治问题、剽窃他人研究成果等行为，经市政府政研室审查确认，对课题予以撤项，撤销全部资助经费，并依法追回已拨经费，并对课题中标单位进行通报。

第五章 成果应用

第二十条 研究成果由市政府政研室报市委、市政府领导参阅，对通过成果验收的重大委托课题，各相关部门应当加强对成果的转化、应用和推广，对其转化、应用和推广的情况应及时向市政府报告。

第二十一条 研究成果的著作权归市政府政研室和课题组共同享有。未经同意，课题组或个人不得先期对外公开发表或向他人提供。

第六章 附 则

第二十二条 本办法自发布之日起施行，由市政府政研室负责解释。